

ส่วนที่ ๑ บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำ เป็นส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งไม่เพียงแต่จะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังมีบทบาทอำนาจหน้าที่กว้างขวางออกไป รวมตลอดถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ประชาคมในท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งในอนาคตอันใกล้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ทรัพยากรรายได้ทั้งที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้คุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุด และมีความโปร่งใสมากที่สุด ดังนั้นการวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม เกิดประโยชน์แก่ประชาคมทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการวางแผนงาน โครงการ ที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตาม วัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้นจะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาคม

กระทรวงมหาดไทย จึงได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ ขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการวางแผนและจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการรับถ่ายโอนภารกิจ ที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้นในอนาคต โดยระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการนำแผนพัฒนาที่ได้จัดทำไว้ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ในลักษณะของการจัดทำ “แผนการดำเนินงาน” ซึ่งเป็นแผนการดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้นและจะได้ใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำต่อไป

วัตถุประสงค์ของแผนการดำเนินงาน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และ แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่๓) พ.ศ.๒๕๖๑ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนสามปี และแผนการดำเนินงาน สำหรับแผนการดำเนินงานนั้น มีจุดมุ่งหมายเพื่อแสดงถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

แผนการดำเนินงานเป็นเอกสารที่ระบุ แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ทั้งหมดที่จะดำเนินการในปีงบประมาณนั้น ทำให้แนวทางในการดำเนินงานในปีงบประมาณนั้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น มีการประสานและบูรณาการ การทำงานกับหน่วยงานและการจำแนกรายละเอียดต่าง ๆ ของแผนงาน/โครงการในแผนการดำเนินงานจะทำให้การติดตามประเมินผลเมื่อสิ้นปีมีความสะดวกมากขึ้นอีกด้วย

ขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

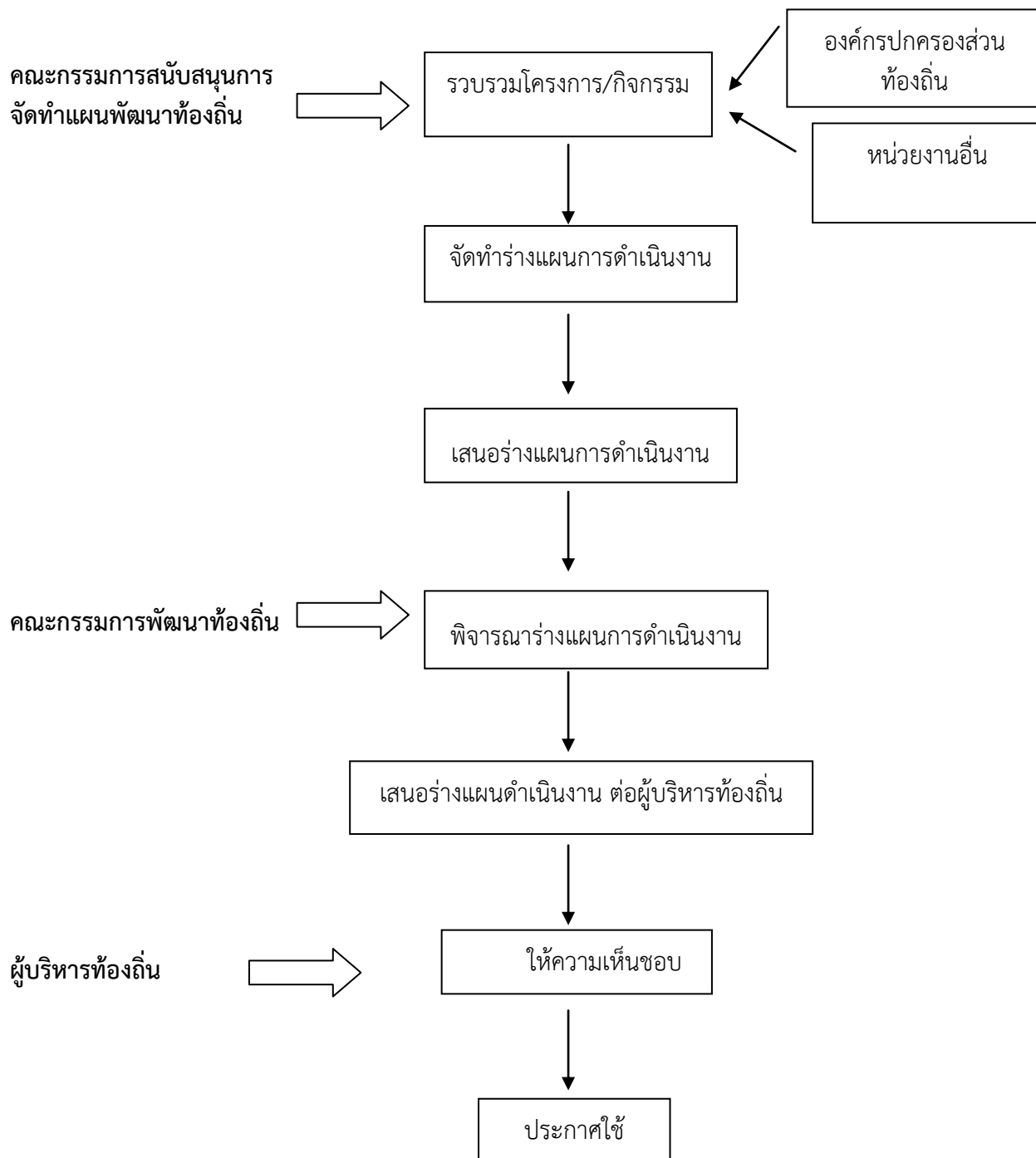
จากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ หมวด ๕ ข้อ ๒๖ และข้อ ๒๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการโดยมีขั้นตอนดังนี้

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา รวบรวมแผนงาน/โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนิน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

ข้อ ๒๗ แผนการดำเนินงานให้จัดทำเสร็จภายในเดือนสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบประมาณจากเงินสะสม หรือได้รับแจ้งแผนงานและโครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณนั้น

จากขั้นตอนการจัดทำแผนการดำเนินงานข้างต้นสามารถเขียนเป็นแผนภูมิได้ดังนี้



ประโยชน์ของแผนการดำเนินงาน

๑. แผนการดำเนินงานแสดงให้เห็นถึงรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ อบต.ประจำปีงบประมาณนั้น

๒. แผนการดำเนินงานทำให้แนวทางในการดำเนินงานของ อบต.มีความชัดเจนในการปฏิบัติมากขึ้น

๓. แผนการดำเนินงานก่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ทั้งในพื้นที่และนอกพื้นที่

๔. แผนการดำเนินงานทำให้การติดตามประเมินผลตอนสิ้นปีมีความสะดวกยิ่งขึ้น

องค์การบริหารส่วนตำบลปากน้ำ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนการดำเนินงานฉบับนี้ จะเป็นเครื่องมือในการดำเนินงานของ อบต. ในอันที่จะสนองตอบความต้องการของประชาชนในพื้นที่โดยตรง เพื่อจะทำให้ประชาชนมีความอยู่ดี กินดี มีรายได้ มีความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ตามความประสงค์ขอทางราชการต่อไป
